



Bosna i Hercegovina

Federacija Bosne i Hercegovine

Tuzlanski kanton

Ministarstvo razvoja i preduzetništva

**Izvještaj
o implementaciji Programa javnih investicija Tuzlanskog kantona
u 2016. godini**

februar, 2017. godine

SADRŽAJ

Uvod	3
1. Implementacija projekata u Tuzlanskom kantonu u 2016. godini	6
2. Plan i realizacija projekata u Tuzlanskom kantonu u 2016. godini.....	7
2.1. Realizacija projekata po vrsti finansiranja	7
2.2. Realizacija projekata po DAC sektorima.....	8
2.3. Realizacija projekata po lokacijama	8
2.4. Realizacija projekata po strateškim ciljevima za SR/SSU.....	9
Prilog: Pregled projekata u implementaciji Programa javnih investicija Tuzlanskog kantona sa stanjem na dan 31.12.2016. godine	10

Uvod

U skladu sa Uredbom o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje programa javnih investicija («Službene novine Federacije BiH», broj 106/14) i Odlukom Vlade Tuzlanskog kantona određivanju Ministarstva razvoja i poduzetništva kao nadležnog nosioca aktivnosti u procesu izrade programa javnih investicija za Tuzlanski kanton ("Službene novine Tuzlanskog kantona", broj: 6/15) Ministarstvo razvoja i poduzetništva ima obavezu da najmanje jednom godišnje informiše Vladu Tuzlanskog kantona o utrošku sredstava kojima se finansiraju projekti uključeni u Program javnih investicija Tuzlanskog kantona.

Poslove implementacije projekata koje je odobrila Vlada Tuzlanskog kantona/ Grad/Općina, te upravljanje domaćim i stranim sredstvima namijenjenim realizaciji tih projekata, vrši resorno kantonalno ministarstvo/mjerodavna jedinica lokalne samouprave koje odredi Vlada Tuzlanskog kantona/ Gradonačelnik/Općinski načelnik.

Resorna kantonalna ministarstva/mjerodavna jedinica lokalne samouprave obavezna su da sve podatke vezane za implementaciju projekata dostavljaju Ministarstvu razvoja i poduzetništva kao nadležnom nosiocu aktivnosti u procesu izrade Programa javnih investicija Tuzlanskog kantona.

Ministarstvo razvoja i poduzetništva objedinjava programe i projekte koje dostave ministarstva/ grad/ općine kao i izvještaje o realizaciji tekućih programa i projekata.

Osnovni cilj izrade Programa javnih investicija Tuzlanskog kantona (Public Investment Program - skraćeno PIP/PJI) je usklađivanje razvojnih projekata sa realnim izvorima finansiranja za njihovu realizaciju. Kako se Program javnih investicija, pored kandidovanih projekata, sastoji i od kapitalnih projekata sa osiguranim izvorima finansiranja čija je realizacija u toku, isti služi i kao osnova za analizu javnih investicija. Kao takav, prilikom planiranja ulaganja i donošenja investicionih odluka, treba za Vladu Kantona postati sredstvo za upravljanje razvojem i podizanje efikasnosti javnih investicija u Tuzlanskom kantonu. Također, treba da posluži i kao sredstvo za pristup drugim izvorima finansiranja, obzirom da budžetska sredstva nisu dovoljna za finansiranje višegodišnjih razvojnih projekata.

Povezivanjem Programa javnih investicija sa procesom strateškog planiranja i budžetiranja, projekti javnih investicija se stavljaju u funkciju ostvarivanja sektorskih politika i strateških ciljeva definisanih u okviru nadležnosti Tuzlanskog kantona i Federacije BiH. Na taj način omogućena je bolja povezanost između prioriternih projekata i procesa alokacije svih raspoloživih sredstava za njihovu realizaciju kao i planiranje raspodjele sredstava planiranih kroz proces izrade Dokumenta okvirnog budžeta.

Razvojnim investicijskim programom ili projektom smatra se program ili projekat čiji je nosilac organ uprave Federacije ili kantona, jedinica lokalne samouprave, upravne organizacije, odnosno upravne ustanove u okviru uprave ili samostalne upravne ustanove (zavodi, direkcije, agencije, instituti i sl.) ili javno preduzeće.

Razvojnim investicijskim programom ili projektom smatra se projekat čijom se realizacijom stvaraju uslovi kojima se podiže nivo sigurnosti i kvaliteta života građana, koji pozitivno utječe na zapošljavanje većeg broja osoba ovisno o vrsti i lokaciji projekta, kojim se povećava konkurentnost i ekonomičnost u privredi ili javnom sektoru, koji znatno doprinosi stimuliranju ekonomskih aktivnosti i konkurentnosti, razvoju fizičke infrastrukture, visokom

kvalitetu socijalnog i kulturnog okruženja, obrazovanju i razvoju naučno-tehnološke infrastrukture, održivom razvoju i okolišu, i stvaranju zdrave zajednice.

Podnosioci prijedloga projekta i programa koji se kandidiraju u Program javnih investicija FBiH mogu biti:

- organi uprave Federacije,
- organi uprave kantona,
- jedinice lokalne samouprave, putem kantona,
- upravne organizacije odnosno upravne ustanove u okviru uprave ili samostalne upravne ustanove (zavodi, direkcije, agencije, instituti i sl.) i
- javna preduzeća iz nadležnosti Federacije putem resornog federalnog ministarstva, odnosno javna preduzeća iz nadležnosti kantona i općina putem kantona.

Program javnih investicija Tuzlanskog kantona kao i Program javnih investicija FBiH se priprema i donosi svake godine u skladu sa:

- Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 102/13 i 13/14).
- Uredbom o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije Programa javnih investicija ("Službene novine Federacije BiH", broj: 106/14).
- Odlukom Vlade Tuzlanskog kantona o određivanju Ministarstva razvoja i poduzetništva kao nadležnog nosioca aktivnosti u procesu izrade programa javnih investicija za Tuzlanski kanton broj: 02/1-28-9223-1/15 od 20.04.2015. godine,
- Odlukom Vlade Tuzlanskog kantona o imenovanju Komisije za izradu Programa javnih investicija Tuzlanskog kantona broj: 02/1-28-9223-2/15 od 20.04.2015. godine.
- Odlukom Vlade Tuzlanskog kantona o određivanju Ministarstva razvoja i poduzetništva kao nadležnog nosioca aktivnosti u procesu izrade programa javnih investicija za Tuzlanski kanton.

Pomenutom Odlukom definisano je da Ministarstvo razvoja i poduzetništva objedinjava programe i projekte koje dostave ministarstva i općine/grad kao i izvještaje o realizaciji tekućih programa i projekata, utvrđuje prioritetne programe razvoja i prijedlog Programa javnih investicija Tuzlanskog kantona.

Procedura za pripremu Programa javnih investicija kao i Izvještaja o njihovoj realizaciji počinje slanjem dopisa Ministarstva finansija federalnim organima uprave, federalnim agencijama, JP u nadležnosti Vlade Federacije i Nadležnom kantonalnom organu, sa zahtjevom za popunjavanje IP obrasca.

Ministarstvo razvoja i poduzetništva kao nadležni nosioc aktivnosti u procesu izrade programa javnih investicija za Tuzlanski kanton prosljeđuje zahtjev svim relevantnim nosiocima aktivnosti na nivou kantona, gradova i općina.

Izvori za finansiranje projekata su domaći (budžetska sredstva namijenjena za finansiranje javnih investicija i sufinansiranje projekata koji se finansiraju iz kredita i donacija, budžetska sredstva od GSM licence, sredstva kantona, gradova, općina, javnih preduzeća, fondova, banaka i krajnjih korisnika za sufinansiranje projekata) i ino (kreditni ili donacije međunarodnih finansijskih institucija - Svjetska banka, Evropska investiciona banka, Evropska komisija, te vlade pojedinih zemalja).

Radi harmonizacije sektora između entiteta i BiH institucija, klasifikacija sektora i podsektora u PJI radi se prema dvije međunarodno prihvaćene klasifikacije: DAC nomenklaturi (Development Assistance Committee - Odbora za pomoć u razvoju) i COFOG nomenklaturi (Classification of the Functions of the Government) objavljene od strane Odjeljenja za statistiku Ujedinjenih nacija.

Federalno ministarstvo finansija je propisalo jedinstvenu formu IP obrasca (Informacije o projektu/programu) kao i Uputstvo za popunjavanje obrazca za prijavu novih projekata/programa i za ažuriranje već prijavljenih projekata za Program javnih investicija koji se koriste ka osnovni alat za izradu Programa javnih investicija kao i izještavanje o realizaciji programa.

IP obrazac se sastoji od sedam cjelina:

- I - Osnovne informacije o projektu/programu i podnositelju
- II - Relevantnost projekta/programa
- III – Opis efektivnosti projekta/programa
- IV - Održivost i rangiranje projekata/programa
- V - Projektna dokumentacija
- VI - Financijski podaci

Definicije pojmova koji se koriste u Programu javnih investicija:

Investicije u socio-ekonomski razvoj su investicije koje doprinose unapređenju ekonomskog položaja stanovništva ili utječu na njihov socijalni položaj. Projekti investicija u socio-ekonomski razvoj mogu biti kapitalnog ili institucionalnog tipa.

Investicije u izgradnju administrativno-tehničkih kapaciteta su investicije u nepokretnu imovinu koja je neophodna za zemlju (npr. odbrana, zatvori, ambasade, administrativne zgrade, itd.) i investicije u izgradnju kapaciteta administracije, oblastima koji nisu razvojnog karaktera. Ovi projekti također mogu biti kapitalnog ili institucionalnog tipa.

Kapitalni projekt je projekt u kojem je dominantno ulaganje u kapitalna dobra kao što su objekti, oprema, sredstva za rad i sl.

Institucionalni projekt je projekt u kojem je dominantno ulaganje u povećanje kapaciteta institucija

Područja razvojne intervencije se baziraju na članu 36. Opštih pravila (General Regulation of the European Commission) definisanih da omoguće Evropskoj Komisiji standardizovano izvještavanje o korištenju Strukturnih fondova EU. Područja razvojne intervencije predstavljaju klasifikaciju koja se koristi za EU Strukturne fondove.

Pored toga doprinos projekata uključenih u Program javnih investicija Federacije BiH kao i Tuzlanskog kantona realizaciji strateških ciljeva iz Nacrta Strategije razvoja Bosne i Hercegovine i Nacrta Strategije socijalnog uključivanja (SR/SSU) definisan je klasifikacijom projekata po strateškim ciljevima.

1. Implementacija projekata u Tuzlanskom kantonu u 2016. godini

U cilju upravljanja i koordinacije razvojnim sredstvima u Federaciji BiH, a u skladu sa Uredbom o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija («Službene novine Federacije BiH»: br: 106/14) i Odlukom Vlade Tuzlanskog kantona o određivanju Ministarstva razvoja i poduzetništva kao nadležnog nosioca aktivnosti u procesu izrade programa javnih investicija za Tuzlanski kanton broj: 02/1-28-9223-1/15 od 20.04.2015.godine, Ministarstvo razvoja i poduzetništva ima obavezu Vladu Tuzlanskog kantona izvještavati o implementaciji programa i projekata uključenih u Program javnih investicija Tuzlanskog kantona.

Navedenom uredbom propisana je obaveza da se projekti od značaja za Tuzlanski kanton implementiraju u okviru resornog ministarstva koje upravlja domaćim i stranim sredstvima namjenjenim za implementaciju tih projekata. Uloga i odgovornost ministarstva je, između ostalog, koordinacija u identifikaciji i utvrđivanju prioriternih programa i projekata u okviru resora, dostavljanje prioriternih projekata putem ministarstva razvoja i poduzetništva Federalnom ministarstvu finansija u cilju izrade trogodišnjeg programa javnih investicija, te izvještavanje o implementaciji projekata iz svoje nadležnosti.

Vlada Tuzlanskog kantona je na sjednici održanoj 23. februara 2016. godine Zaključkom broj: 02/1-28-5206/16 usvojila Izvještaj Programa javnih investicija Tuzlanskog kantona u 2015.godini.

Informacija o implementaciji projekata u Tuzlanskom kantonu u 2016. godini izrađena je na osnovu podataka koje su, u skladu sa članom 18. Uredbe, sa stanjem do 31.12.2016. godine Ministarstvu razvoja i poduzetništva dostavila nadležna resorna ministarstva, općine i Grad Tuzla ili javna preduzeća koji implementiraju projekat i upravljaju sredstvima namjenjenim za realizaciju projekta i programa iz Programa javnih investicija TK. Svi podaci su sadržani u bazi podataka Federalnog ministarstva finansija-financija (PIMIS-baza).

Informacija sadrži finansijske pokazatelje koji se odnose na projekte finansirane domaćim i stranim sredstvima kako bi Vlada TK bila upoznata i sa tokom realizacije projekta i ostvarivanju njihovih ciljeva.

Informacija sadrži pregled ulaganja u projekte po: vrsti finansiranja, lokacijama, DAC sektorima i strateškim ciljevima SR/SSU.

Projekti u implementaciji obuhvataju kako projekte čija je realizacija u toku, tako i projekte u pripremi i odobrene projekte, odnosno projekte za koje postoji važeća i zvanična odluka nadležnog tijela o osiguranju sredstava za implementaciju ili je izvjesno njihovo finansiranje.

2. Plan i realizacija projekata u Tuzlanskom kantonu u 2016. godini

Prema informacijama dobivenim u kontaktima sa predstavnicima ministarstava, općina, i javnih ustanova te podacima dostavljenim u IP obrascima o realizaciji projekata u 2016. godini nije bilo završenih projekata.

Detaljan pregled projekata u implementaciji Programa javnih investicija Tuzlanskog kantona sa stanjem na dan 31.12.2016. godine dat je u Prilogu ovog dokumenta.

2.1. Realizacija projekata po vrsti finansiranja

Izveštaj o implementaciji Programa javnih investicija Tuzlanskog kantona za 2016. godinu sadrži podatke o 35 projekata čija je ukupna planirana vrijednost 207.125.223 KM, od čega se 177.343.484 KM odnosi na domaće izvore finansiranja, a 29.781.739 KM na ino sredstava.

U toku 2016. godine je za implementaciju projekata utrošeno ukupno 7.633.621 KM, od čega je 2.697.489 KM iz domaćih izvora, a 4.936.132 KM iz ino izvora.

Detaljniji pregled realizacije projekata po vrsti finansiranja dat je u slijedećem tabelarnom prikazu:

Tabela 1. Realizacija projekata u implementaciji po vrsti finansiranja,

							u KM
Izvor finansiranja	Način finansiranja	Ukupna vrijednost	Nedostajuća sredstva	Realizovano sa 31.12. prethodne godine	Planirano za tekuću godinu	Tekuća godina-realizacija do kraja izvještajnog perioda	Plan za naredni period
Domaća sredstva	Budžet	128.780.774	26.845.818	13.335.509	6.168.705	1.117.748	95.946.849
	Grant	25.369.625	14.795.476	6.099.632	1.583.000	1.018.115	19.363.320
	Vlastita sredstva	11.677.403	6.050.867	716.637	5.890.000	386.626	2.282.901
	Kredit	11.515.681	351.531	9.950.615	351.531	175.000	351.531
Domaća sredstva ukupno		177.343.484	48.043.692	30.102.393	13.993.236	2.697.489	117.944.601
Ino sredstva	Grant	15.286.502	3.193.088	1.450.332	2.766.903	2.842.307	10.891.780
	Kredit	14.495.237	3.493.079	1.660.889	553.000	2.093.825	11.949.581
Ino sredstva ukupno		29.781.739	6.686.167	3.111.221	3.319.903	4.936.132	22.841.361
Projekti u implementaciji ukupno		207.125.223	54.729.859	33.213.614	17.313.139	7.633.621	140.785.962

2.2. Realizacija projekata po DAC sektorima

Za finansiranje projekata u 2016. godini najviše sredstava je utrošeno na sektor vodosnabdijevanja i sanitacije za realizaciju 11 projekata u iznosu od 5.750.659 KM, te za realizaciju 4 projekata iz oblasti transporta i skladištenja u iznosu od 732.287 KM.

Detaljniji pregled realizacije projekata po DAC sektorima dat je u slijedećem tabelarnom prikazu:

Tabela 2. Realizacija projekata u implementaciji po DAC sektorima,

u KM

DAC Sektor	Ukupna vrijednost	Nedostajuća sredstva	Realizovano sa 31.12. prethodne godine	Planirano za tekuću godinu	Tekuća godina-realizacija do kraja izvještajnog perioda	Plan za naredni period
110 OBRAZOVANJE	78.156.458	4.740.577	1.905.094	420.966	66.534	73.027.523
120 ZDRAVSTVO	1.200.000	900.000	0	300.000	0	900.000
140 VODOSNABDIJEVANJE I SANITACIJA	66.922.058	20.922.816	5.340.968	6.745.733	5.750.659	45.306.063
160 OSTALE USLUGE I SOCIJALNA INFRASTRUKTURA	13.168.617	2.754.745	8.779.731	658.440	209.000	2.486.156
210 TRANSPORT I SKLADIŠTENJE	5.620.000	3.160.000	1.254.051	1.600.000	732.287	3.717.026
230 PROIZVODNJA I SNABDIJEVANJE ENERGIJOM	36.311.584	20.640.376	14.904.414	6.950.000	235.000	14.099.194
321 INDUSTRIJA	2.111.345	1.611.345	700.147	0	0	0
332 TURIZAM	1.270.000		130.000	370.000	250.000	550.000
410 ZAŠTITA OKOLIŠA OPĆENITO	365.161	0	99.210	168.000	75.141	150.000
430 OSTALE VIŠESEKTORSKE AKTIVNOSTI	2.000.000	0	100.000	100.000	0	0
Projekti u implementaciji UKUPNO	207.125.223	54.729.859	33.213.614	17.313.139	7.318.621	140.235.962

2.3. Realizacija projekata po lokacijama

Za finansiranje projekata u 2016. godini od ukupno planiranih 25.876.473 KM najviše sredstava je utrošeno na području općine Gračanica 3.626.163 KM za realizaciju 4 projekata, a zatim na području općine Gradačac od ukupno planiranih 34.034.601 KM utrošeno je 3.035.171 KM za realizaciju 8 projekata.

Detaljniji pregled realizacije projekata po lokacijama dat je u slijedećem tabelarnom prikazu:

Tabela 3. Ulaganja u 2016. godini u projekte u implementaciji po lokaciji implementacije, u KM

Broj projekata	Lokacija implemetacije projekta	Ukupna vrijednost	Nedostajuća sredstva	Realizovano sa 31.12. prethodne godine	Planirano za tekuću godinu	Tekuća godina-realizacija do kraja izvještajnog perioda	Plan za naredni period
1	Banovići	2.000.000	0	100.000	100.000	0	550.000
1	Čelić	1.500.000	967.790	532.210	0	0	0
4	Doboj Istok	10.230.497	8.041.957	2.188.523	0	0	1.230.000
4	Gračanica	25.876.473	993.088	16.054.098	950.000	3.626.163	6.982.203
8	Gradačac	34.034.601	11.966.531	2.194.530	6.016.527	3.035.171	26.923.201
1	Kalesija	4.617.000		3.987.644	0	0	615.000
3	Lukavac	16.369.605	4.713.391	1.101.951	828.737	340.753	15.085.510
2	Sapna	5.530.000	3.700.000	1.925.214	1.528.440	0	2.771.156
5	Srebrenik	9.933.069	3.528.079	644.990	970.000	250.000	8.198.079
1	Teočak	1.682.633	807.678	874.955	0	0	0
3	Tuzla	75.351.345	2.511.345	1.227.500	369.435	66.534	69.312.813
2	Živinice	20.000.000	17.500.000	2.382.000	6.550.000	0	9.118.000
35	UKUPNO	207.125.223	54.729.859	33.213.614	17.313.139	7.318.621	140.785.962

2.4. Realizacija projekata po strateškim ciljevima za SR/SSU

Za finansiranje projekata u 2016. godini od ukupno planiranih 112.488.803 KM najviše je utrošeno za ostvarenje strateškog cilja održivog razvoja u iznosu od 7.043.087 KM za realizaciju 22 projekta.

Detaljniji pregled realizacije projekata po strateškim ciljevima SR/SSU dat je u slijedećem tabelarnom prikazu:

Tabela 4. Zbirni pregled ulaganja u projekte u implementaciji, po strateškim ciljevima SR/SSU

							u KM
Broj projekata	Broj strateškog cilja	Strateški cilj	Podcilj	Ukupna vrijednost	Realizovano sa 31.12. prethodne godine	Planirano za tekuću godinu	Tekuća godina-realizacija do kraja izvještajnog perioda
1	2312	2-Konkurentnost	3-Naučno-tehnološka i poslovna infrastruktura	2.111.345	700.147	0	0
1	2-Konkurentnost ukupno			2.111.345	700.147	0	0
3	4131	4-Održivi razvoj	1-Poljoprivreda, proizvodnja hrane i ruralni razvoj	16.200.000	537.000	570.000	20.000
9	4141			52.722.058	4.903.968	6.275.733	5.730.659
2	4143			1.635.161	229.210	538.000	325.141
4	4244		2-Ekologija i razvoj energetskih postrojenja	36.311.584	14.904.414	6.950.000	235.000
4	4312		3-Transport i komunikacije	5.620.000	1.254.051	1.600.000	732.287
22	4-Održivi razvoj ukupno			112.488.803	21.828.643	15.933.733	7.043.087
3	5312	5-Socijalna uključenost	3-Poboljšati obrazovanje	2.382.553	1.171.915	351.531	0
7	5313			16.902.522	8.985.557	658.440	209.000
1	5314			72.040.000	527.353	69.435	66.534
1	5512	5-Socijalna uključenost	5-Poboljšati položaj osoba sa invaliditetom	1.200.000	0	300.000	0
12	5-Socijalna uključenost ukupno			92.525.075	10.684.824	1.379.406	275.534
35	UKUPNO			207.125.223	33.213.614	17.313.139	7.318.621

Prilog: Pregled projekata u implementaciji Programa javnih investicija Tuzlanskog kantona sa stanjem na dan 31.12.2016. godine

MINISTAR

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
Ministarstvo razvoja i poduzetništva
Broj: 14/1-02-5316/17
Tuzla, 20.02.2017.godine

Mr. Sci. Nermin Hodžić, dipl. ing. el.