



**Bosna i Hercegovina**  
**Federacija Bosne i Hercegovine**  
**Tuzlanski kanton**  
**Ministarstvo privrede**

# **Izvještaj o implementaciji Programa javnih investicija Tuzlanskog kantona**

---

**Za 2018. godinu**

**Februar, 2019. godine**

## SADRŽAJ

Uvod.....	2
1. Implementacija projekata u Tuzlanskom kantonu u 2018. godini.....	4
2. Plan i realizacija projekata u Tuzlanskom kantonu u 2018. godini .....	4
2.1. Realizacija projekata po vrsti finansiranja .....	5
2.2. Realizacija projekata po DAC sektorima.....	5
2.3. Realizacija projekata po lokacijama .....	6
Prilog: Pregled projekata u implementaciji Programa javnih investicija Tuzlanskog kantona sa stanjem na dan 31.12.2018. godine.....	7

## LISTA TABELA

Tabela 1. Pregled završenih projekata u 2018. godini iz Programa javnih investicija Tuzlanskog kantona.....	4
Tabela 2. Realizacija projekata u implementaciji po vrsti finansiranja (u KM) .....	5
Tabela 3. Realizacija projekata u implementaciji po DAC sektorima (u KM).....	6
Tabela 4. Ulaganja u 2018. g. u projekte u implementaciji po po lokaciji implementacije (u KM) 7	7

## Uvod

U cilju upravljanja i koordinacije razvojnim sredstvima u Federaciji BiH, a u skladu sa Uredbom o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija («Službene novine Federacije BiH»: br: 106/14) i Odlukom Vlade Tuzlanskog kantona o određivanju Ministarstva razvoja i poduzetništva (od 01. januara 2018. godine kao Ministarstvo privrede) kao nadležnog nosioca aktivnosti u procesu izrade programa javnih investicija za Tuzlanski kanton broj: 02/1-28-9223-1/15 od 20.04.2015. godine, Ministarstvo privrede ima obavezu Vladu Tuzlanskog kantona izvještavati o implementaciji programa i projekata uključenih u Program javnih investicija Tuzlanskog kantona. Program javnih investicija Tuzlanskog kantona se priprema i donosi svake godine u skladu sa:

- Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 102/13 i 13/14).
- Uredbom o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije Programa javnih investicija ("Službene novine Federacije BiH", broj: 106/14).
- Odlukom Vlade Tuzlanskog kantona o određivanju Ministarstva razvoja i poduzetništva kao nadležnog nosioca aktivnosti u procesu izrade programa javnih investicija za Tuzlanski kanton broj: 02/1-28-9223-1/15 od 20.04.2015.godine,
- Odlukom Vlade Tuzlanskog kantona o imenovanju Komisije za izradu Programa javnih investicija Tuzlanskog kantona broj: 02/1-28-9223-2/15 od 20.04.2015. godine.

Podnositelji prijedloga projekta i programa koji se kandidiraju u Program javnih investicija FBiH mogu biti:

- organi uprave Federacije,
- organi uprave kantona,
- jedinice lokalne samouprave, putem kantona,
- upravne organizacije odnosno upravne ustanove u okviru uprave ili samostalne upravne ustanove (zavodi, direkcije, agencije, instituti i sl.) i
- javna preduzeća iz nadležnosti Federacije putem resornog federalnog ministarstva, odnosno javna preduzeća iz nadležnosti kantona i općina putem kantona.

Poslove implementacije projekata koje je odobrila Vlada Tuzlanskog kantona/ Grad/Općina, te upravljanje domaćim i stranim sredstvima namijenjenim realizaciji tih projekata, vrši resorno kantonalno ministarstvo/mjerodavna jedinica lokalne samouprave koje odredi Vlada Tuzlanskog kantona/Gradonačelnik/Općinski načelnik. Resorna kantonalna ministarstva/mjerodavna jedinica lokalne samouprave obavezna su sve podatke vezane za implementaciju projekata da dostavljaju Ministarstvu privrede kao nadležnom nosiocu aktivnosti u procesu izrade Programa javnih investicija Tuzlanskog kantona koje objedinjava dostavljene podatke o programima i projektima te priprema izvještaje o njihovoj realizaciji.

Osnovni cilj izrade Programa javnih investicija Tuzlanskog kantona (Public Investment Program - skraćeno PIP/PJI) je usklađivanje razvojnih projekata sa realnim izvorima finansiranja za njihovu realizaciju. Kako se Program javnih investicija, pored kandidovanih projekata, sastoji i od kapitalnih projekata sa osiguranim izvorima finansiranja čija je realizacija u toku, isti služi i kao osnova za analizu javnih investicija. Kao takav, prilikom planiranja ulaganja i donošenja investicionih odluka, treba za Vladu Kantona postati sredstvo za

upravljanje razvojem i podizanje efikasnosti javnih investicija u Tuzlanskom kantonu. Također, treba da posluži i kao sredstvo za pristup drugim izvorima finansiranja, obzirom da budžetska sredstva nisu dovoljna za finansiranje višegodišnjih razvojnih projekata.

Povezivanjem Programa javnih investicija sa procesom strateškog planiranja i budžetiranja, projekti javnih investicija se stavljaju u funkciju ostvarivanja sektorskih politika i strateških ciljeva definisanih u okviru nadležnosti Tuzlanskog kantona i Federacije BiH. Na taj način omogućena je bolja povezanost između prioriternih projekata i procesa alokacije svih raspoloživih sredstava za njihovu realizaciju, kao i planiranje raspodjele sredstava planiranih kroz proces izrade Dokumenta okvirnog budžeta.

*Razvojnim investicijskim programom ili projektom* smatra se program ili projekat čiji je nosilac organ uprave Federacije ili kantona, jedinica lokalne samouprave, upravne organizacije, odnosno upravne ustanove u okviru uprave ili samostalne upravne ustanove (zavodi, direkcije, agencije, instituti i sl.) ili javno preduzeće. Razvojni investicijski program ili projekt predstavlja projekat čijom se realizacijom stvaraju uslovi kojima se podiže nivo sigurnosti i kvaliteta života građana, koji pozitivno utječe na zapošljavanje većeg broja osoba ovisno o vrsti i lokaciji projekta, kojim se povećava konkurentnost i ekonomičnost u privredi ili javnom sektoru, koji znatno doprinosi stimuliranju ekonomskih aktivnosti i konkurentnosti, razvoju fizičke infrastrukture, visokom kvalitetu socijalnog i kulturnog okruženja, obrazovanju i razvoju naučno-tehnološke infrastrukture, održivom razvoju i okolišu, i stvaranju zdrave zajednice.

U okviru Programa javnih investicija, *izvori za finansiranje* projekata se kategorišu kao domaći (budžetska sredstva namijenjena za finansiranje javnih investicija i sufinansiranje projekata koji se finansiraju iz kredita i donacija, budžetska sredstva od GSM licence, sredstva kantona, gradova, općina, javnih preduzeća, fondova, banaka i krajnjih korisnika za sufinansiranje projekata) i kao ino izvori za finansiranje (kreditni ili donacije međunarodnih finansijskih institucija - Svjetska banka, Evropska investiciona banka, Evropska komisija, te vlade pojedinih zemalja).

Radi harmonizacije sektora između entiteta i BiH institucija, *klasifikacija sektora i podsektora* u Programu javnih investicija radi se prema dvije međunarodno prihvaćene klasifikacije: DAC nomenklaturi (Development Assistance Committee - Odbora za pomoć u razvoju) i COFOG nomenklaturi (Classification of the Functions of the Government) objavljene od strane Odjeljenja za statistiku Ujedinjenih nacija.

Kako bi se podaci o projektima unificirali na svim nivoima, Federalno ministarstvo finansija je propisalo jedinstvenu formu *IP obrasca* (Informacije o projektu/programu) kao i Uputstvo za popunjavanje obrasca za prijavu novih projekata/programa, i za ažuriranje već prijavljenih projekata za Program javnih investicija, koji se koriste kao osnovni alat za izradu Programa javnih investicija kao i izještavanje o realizaciji programa.

Procedura za pripremu programa javnih investicija, kao i Izvještaja o njihovoj realizaciji, svake godine počinje slanjem obavijesti od strane Federalnog ministarstva finansija prema federalnim organima uprave, federalnim agencijama, JP u nadležnosti Vlade Federacije i Nadležnom kantonalnom organu, sa zahtjevom za popunjavanje IP obrasca. Ministarstvo privrede, kao nadležni nosioc aktivnosti u procesu izrade programa javnih investicija za Tuzlanski kanton, prosljeđuje pomenuti zahtjev svim relevantnim nosiocima aktivnosti na nivou kantona, gradova i općina, te na osnovu prikupljenih IP obrazaca izvrši analizu i pripremi odgovarajući materijal koji dostavlja Vladi Tuzlanskog kantona na razmatranje.

## 1. Implementacija projekata u Tuzlanskom kantonu u 2018. godini

U skladu sa Uredbom o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje programa javnih investicija («Službene novine Federacije BiH», broj 106/14), Ministarstvo privrede Tuzlanskog kantona ima obavezu da najmanje jednom godišnje informiše Vladu Tuzlanskog kantona o utrošku sredstava kojima se finansiraju projekti uključeni u Program javnih investicija Tuzlanskog kantona.

Izveštaj o implementaciji projekata u Tuzlanskom kantonu u 2018. godini izrađen je na osnovu podataka koje su, u skladu sa članom 18. Uredbe, sa stanjem do 31.12.2018. godine Ministarstvu privrede dostavila nadležna resorna ministarstva, općine i Grad Tuzla, javne ustanove i javna preduzeća koji implementiraju projekte i upravljaju sredstvima namjenjenim za realizaciju projekta i programa iz Programa javnih investicija TK. Svi podaci dostavljeni Ministarstvu privrede sadržani su i u bazi podataka Federalnog ministarstva finansija-financija (PIMIS-baza).

Informacija sadrži finansijske pokazatelje koji se odnose na projekte finansirane domaćim i stranim sredstvima, kako bi Vlada Tuzlanskog kantona bila upoznata sa tokom realizacije projekta i ostvarivanju njihovih ciljeva. Također sadrži pregled ulaganja u projekte po vrsti finansiranja, lokacijama i DAC sektorima.

Pregled Projekata u implementaciji obuhvata projekte čija je realizacija u toku, te projekte u pripremi i odobrene projekte, odnosno projekte za koje postoji važeća i zvanična odluka nadležnog tijela o osiguranju sredstava za implementaciju ili je izvjesno njihovo finansiranje u narednom periodu.

## 2. Plan i realizacija projekata u Tuzlanskom kantonu u 2018. godini

Prema informacijama dobivenim u kontaktima sa predstavnicima ministarstava, općina, i javnih ustanova te podacima dostavljenim u IP obrascima o realizaciji projekata, u 2018. godini su na području Tuzlanskog kantona završena dva projekta. čiji je pregled dat u Tabeli 1.

Tabela 1. Pregled završenih projekata u 2018. godini iz Programa javnih investicija Tuzlanskog kantona

Naziv projekta	Lokacija implemetacije projekta	Ukupna vrijednost	Realizovano sa 31.12.2017. godine	Planirano za 2018. godinu	Realizovano u 2018. godini	Plan za naredni period 2019-2021
Sportska dvorana u Sapni (dovršetak izgradnje)	Sapna	1.752.815	1.731.815	7.000	0	21.000
Rekonstrukcija regionalne ceste R-461 „Srebrenik-Sladna-Bukva“ u dužini od 800 m	Više opština TK	699.672	0	699.672	699.672	0
<b>Završeni pojekti UKUPNO</b>		<b>2.452.486</b>	<b>1.731.815</b>	<b>706.672</b>	<b>699.672</b>	<b>21.000</b>

U okviru projekta "Završetak sportske dvorane u Sapni" za operativne troškove i za nabavku peleta za grijanje objekta u narednom periodu su na godišnjem nivou planirana sredstva u Budžetu Očine u iznosu od 7.000,00 KM.

## 2.1. Realizacija projekata po vrsti finansiranja

Izveštaj o implementaciji Programa javnih investicija Tuzlanskog kantona za 2018. godinu sadrži podatke o 52 projekata, čija je ukupna planirana vrijednost 238.463.298,00 KM, od čega se 210.076.699,00 KM odnosi na domaće izvore finansiranja, a 28.386.599,00 KM na ino sredstava.

Programom javnih investicija za 2018. godinu je za implementaciju projekata bilo planirano ukupno 25.303.680,00 KM, a realizovano je ukupno 9.212.284,00 KM. Od toga su 8.821.118,00 KM finansijska sredstva iz domaćih izvora, a 391.166,00 KM je iznos finansijskih sredstava iz ino izvora. Detaljniji pregled realizacije projekata po vrsti izvora finansiranja dat je u Tabeli 2.

Tabela 2. Realizacija projekata u implementaciji po vrsti finansiranja (u KM)

Vrsta finansiranja	Način finansiranja	Ukupna vrijednost	Nedostajuća sredstva	Realizovano sa 31.12.2017. godine	Planirano za 2018. godinu	Realizovano u 2018. godini	Plan za naredni period
Domaća sredstva	Budžet	136.652.861	22.395.800	18.189.199	10.151.666	3.220.615	99.549.449
	Kredit	30.320.178	15.367.243	10.125.615	4.813.679	4.638.978	17.223.102
	Grant	26.991.766	13.642.392	6.714.582	1.750.569	960.423	15.667.243
	Vlastita sredstva	16.111.895	7.942.482	2.731.088	5.957.000	1.102	2.769.180
<b>Domaća sredstva ukupno</b>		<b>210.076.699</b>	<b>59.347.917</b>	<b>37.760.484</b>	<b>22.672.914</b>	<b>8.821.118</b>	<b>135.208.973</b>
Ino sredstva	Kredit	14.495.247	3.493.079	3.076.961	863.863	0	11.237.212
	Grant	13.891.352	1.740.000	2.833.059	1.766.903	391.166	10.523.467
<b>Ino sredstva ukupno</b>		<b>28.386.599</b>	<b>5.233.079</b>	<b>5.910.020</b>	<b>2.630.766</b>	<b>391.166</b>	<b>21.760.679</b>
<b>UKUPNO</b>		<b>238.463.298</b>	<b>64.580.996</b>	<b>43.670.504</b>	<b>25.303.680</b>	<b>9.212.284</b>	<b>156.969.652</b>

## 2.2. Realizacija projekata po DAC sektorima

Za finansiranje projekata u 2018. godini najviše sredstava je utrošeno u sektoru *transporta i skladištenja* za realizaciju 20 projekata ukupne vrijednosti od 6.678.978,00 KM, te u okviru sektora *vodosnabdijevanja i sanitacije* za realizaciju 10 projekata ukupne vrijednosti od 1.627.661,00 KM. Detaljniji pregled realizacije projekata po DAC sektorima dat je u sljedećem tabelarnom prikazu:

Tabela 3. Realizacija projekata u implementaciji po DAC sektorima (u KM)

DAC sektor	Broj projekata	Ukupna vrijednost	Nedostajuća sredstva	Realizovano sa 31.12.2017. godine	Planirano za 2018. godinu	Realizovano u 2018. godini	Plan za naredni period
110 Obrazovanje	7	79.992.985	4.888.592	3.214.414	1.747.270	428.792	75.151.331
120 Zdravstvo	2	8.200.000	540.000	1.000.000	800.000	0	2.440.000
140 Vodosnabdijevanje i sanitacija	10	69.087.850	18.888.769	10.521.440	7.287.432	1.627.661	48.461.811
160 Ostale usluge i socijalna infrastruktura	6	12.891.432	1.724.527	9.725.550	607.000	0	900.356
210 Transport i skladištenje	20	28.406.738	18.927.762	1.900.000	7.028.978	6.678.978	18.065.344
230 Proizvodnja i snabdijevanje energijom	4	36.137.788	17.500.000	15.972.311	7.346.000	419.854	10.948.000
321 Industrija	1	2.111.345	2.111.345	1.148.438	100.000	0	0
332 Turizam	2	1.635.161	0	188.351	387.000	57.000	1.002.810
<b>Projekti u implementaciji UKUPNO</b>	<b>52</b>	<b>238.463.298</b>	<b>64.580.996</b>	<b>43.670.504</b>	<b>25.303.680</b>	<b>9.212.284</b>	<b>15.969.652</b>

Detaljan pregled svih 52 projekta iz Programa javnih investicija Tuzlanskog kantona, koji se nalaze u implementaciji, sa finansijskim pregledom i stanjem na dan 31.12.2018. godine, dat je u Prilogu ovog Izvještaja.

### 2.3. Realizacija projekata po lokacijama

Za finansiranje projekata u 2018. godini je, od ukupno planiranih 25.303.680,00 KM, najviše sredstava utrošeno na projekte od kantonalnog značaja, odnosno na projekte putne infrastrukture koja se prostire na više općina Tuzlanskog kantona. Takvih projekata je bilo ukupno 15, i u okviru njih su realizovana finansijska sredstva u ukupnom iznosu od 4.326.846,00 KM. Nakon toga, najviše sredstava je realizovano za projekte na području općine Sapna, 1.600.000,00 KM, te za projekte na području općine Živinice, 1.029.662,00 KM.

Najveći broj projekata iz Programa javnih investicija je u 2018. godini realizovan u općinama Gradačac (8) i Srebrenik (7), te Gradu Tuzla (5).

Detaljniji pregled realizacije projekata po lokacijama dat je u Tabeli 4.

Tabela 4. Ulaganja u 2018. g. u projekte u implementaciji po lokaciji implementacije (u KM)

Lokacija implemetacije projekta	Broj projekata	Ukupna vrijednost	Nedostajuća sredstva	Realizovano sa 31.12.2017. godine	Planirano za 2018. godinu	Realizovano u 2018. godini	Plan za naredni period
Čelić	1	1.500.000	967.790	532.210	0	0	0
Doboj Istok	3	8.554.497	6.441.603	2.008.523	102.569	110.504	2.625.867
Gračanica	4	27.229.810	1.007.037	19.843.870	1.470.863	210.000	6.235.279
Gradačac	8	36.437.796	13.756.905	2.525.774	3.511.697	991.166	30.175.026
Kalesija	1	4.617.000	0	3.987.644	450.000	0	179.356
Lukavac	3	16.195.809	1.573.015	2.295.601	1.114.737	179.854	11.349.216
Sapna	2	5.252.815	0	3.631.815	1.607.000	1.600.000	21.000
Srebrenik	7	13.173.500	4.544.708	1.626.826	2.599.969	439.133	8.759.709
Teočak	1	1.682.633	477.460	1.205.173	0	0	0
Tuzla	5	82.978.345	2.651.345	3.027.954	2.370.000	325.120	73.257.484
Živinice	2	20.853.115	17.500.000	2.985.115	7.750.000	1.029.662	10.118.000
Više općina TK	15	19.987.979	15.661.133	0	4.326.846	4.326.846	14.248.715
<b>UKUPNO</b>	<b>52</b>	<b>238.463.298</b>	<b>64.580.996</b>	<b>43.670.504</b>	<b>25.303.680</b>	<b>9.212.284</b>	<b>156.969.652</b>

**Prilog: Pregled projekata u implementaciji Programa javnih investicija Tuzlanskog kantona sa stanjem na dan 31.12.2018. godine**

**MINISTAR**

**BOSNA I HERCEGOVINA  
Federacija Bosne i Hercegovine  
Tuzlanski kanton  
Ministarstvo privrede**

**Osman Puškar, prof.**

**Broj: 03/1-28-91-2/19  
Tuzla, 19.02.2019. godine**