



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Tuzlanski kanton
Ministarstvo privrede

Izvještaj o implementaciji
Programa javnih investicija Tuzlanskog
kantona u 2020. godini

Februar 2021. godine

Sadržaj

Uvod	3
1. Programi javnih investicija u Tuzlanskom kantonu i Federaciji BiH.....	4
2. Implementacija projekata u Tuzlanskom kantonu u 2020. godini	5
2.1. Realizacija projekata po vrsti finansiranja	7
2.2. Realizacija projekata po DAC sektorima.....	8
2.3. Realizacija projekata po lokacijama	9
Prilog: Pregled projekata u implementaciji Programa javnih investicija Tuzlanskog kantona sa stanjem na dan 31.12.2020. godine.....	9

Uvod

U cilju upravljanja i koordinacije razvojnim sredstvima u Federaciji Bosne i Hercegovine, a u skladu sa Uredbom o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija („Službene novine Federacije BiH“: br: 106/14 i 27/19) i Odlukom Vlade Tuzlanskog kantona o određivanju nadležnog nosioca aktivnosti u procesu izrade Programa javnih investicija za Tuzlanski kanton, Ministarstvo privrede ima obavezu Vladu Tuzlanskog kantona izvještavati o implementaciji programa i projekata uključenih u Program javnih investicija Tuzlanskog kantona (Public Investment Program - skraćeno PIP/PJI).

Procedura za pripremu Programa javnih investicija, kao i Izvještaja o njihovoj realizaciji počinje slanjem dopisa Ministarstva finansija federalnim organima uprave, federalnim agencijama, JP u nadležnosti Vlade Federacije i Nadležnom kantonalnom organu, sa zahtjevom za popunjavanje IP obrasca. Ministarstvo privrede, kao nadležni nosilac aktivnosti u procesu izrade Programa javnih investicija za Tuzlanski kanton, prosljeđuje zahtjev svim relevantnim nosiocima aktivnosti na nivou kantona, gradova i općina.

Na osnovu prikupljenih podataka Komisija za izradu Program javnih investicija Tuzlanskog kantona, imenovana od strane Vlade Tuzlanskog kantona, analizara i ocjenjuje kandidovane projekte, razmatra izvještaje o implementaciji i izvještaje o utrošku sredstava kojima se finansiraju projekti čija je realizacija u toku te predlaže mjere za unapređenje planiranja javnih investicija i mjere za povećanje efikasnosti realizacije investicija.

Shodno svemu navedenom, obaveza resornih kantonalnih ministarstava i jedinica lokalne samouprave se ogleda u obavezi da sve podatke vezane za implementaciju projekata dostavi Ministarstvu privrede, kao nadležnom nosiocu aktivnosti u procesu izrade Programa javnih investicija Tuzlansko kantona, a u cilju objedinjavanja podataka o programima i projektima te pripreme Izvještaja o njihovoj realizaciji. Sam posao implementacije pomenutih projekata te upravljanje domaćim i stranim sredstvima namijenjenim za realizaciju tih projekata, vrše resorna kantonalna ministarstva odnosno nadležne jedinice lokalne samouprave.

1. Programi javnih investicija u Tuzlanskom kantonu i Federaciji BiH

Kantonalni programi javnih investicija, kao i Program javnih investicija FBiH, se pripremaju i donose svake godine u skladu sa Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", brojevi 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 9/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19 i 99/19) i Uredbom o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije Programa javnih investicija ("Službene novine Federacije BiH", broj: 106/14 i 27/19). Dodatno, osnova za izradu Programa javnih investicija Tuzlanskog kantona sadržana je u Odluci Vlade Tuzlanskog kantona o određivanju nadležnog nosioca aktivnosti u procesu izrade Programa javnih investicija za Tuzlanski kanton broj: 02/1-28-9223-1/15 od 20.04.2015. godine, i Odluci Vlade Tuzlanskog kantona o imenovanju Komisije za izradu Programa javnih investicija Tuzlanskog kantona ("Službene novine Tuzlanskog kantona", broj: 09/20).

Osnovni cilj izrade Programa javnih investicija Tuzlanskog kantona je usklađivanje razvojnih projekata sa realnim izvorima finansiranja za njihovu realizaciju. Kako se Program javnih investicija, pored kandidovanih projekata, sastoji i od kapitalnih projekata sa osiguranim izvorima finansiranja čija je realizacija u toku, isti služi i kao osnova za analizu javnih investicija. Kao takav, prilikom planiranja ulaganja i donošenja investicionih odluka, treba za Vladu Kantona postati sredstvo za upravljanje razvojem i podizanje efikasnosti javnih investicija u Tuzlanskom kantonu. Također, treba da posluži i kao sredstvo za pristup drugim izvorima finansiranja, obzirom da budžetska sredstva nisu dovoljna za finansiranje višegodišnjih razvojnih projekata.

Povezivanjem Programa javnih investicija sa procesom strateškog planiranja i budžetiranja, projekti javnih investicija se stavljaju u funkciju ostvarivanja sektorskih politika i strateških ciljeva definisanih u okviru nadležnosti Tuzlanskog kantona i Federacije BiH. Na taj način omogućena je bolja povezanost između prioriternih projekata i procesa alokacije svih raspoloživih sredstava za njihovu realizaciju kao i planiranje raspodjele sredstava planiranih kroz proces izrade Dokumenta okvirnog budžeta.

U skladu sa gore navedenim Zakonom i pratećom Uredbom, podnosioci prijedloga projekata i programa koji se kandidiraju u Program javnih investicija u Federaciji BiH mogu biti:

- organi uprave Federacije,
- organi uprave kantona,
- jedinice lokalne samouprave, putem kantona,
- upravne organizacije odnosno upravne ustanove u okviru uprave ili samostalne upravne ustanove (zavodi, direkcije, agencije, instituti i sl.) i
- javna preduzeća iz nadležnosti Federacije putem resornog federalnog ministarstva, odnosno javna preduzeća iz nadležnosti kantona i općina putem kantona.

Federalno ministarstvo finansija propisalo je jedinstvenu formu IP obrasca (Informacije o projektu/programu) za prikupljanje podataka o projektima i programima, kao i Uputstvo za popunjavanje obrazca za prijavu novih projekata/programa i ažuriranje već prijavljenih

projekata za Program javnih investicija, koji se koriste kao osnovni alat za izradu Programa javnih investicija, kao i izještavanje o realizaciji istih.

Razvojnim investicijskim programom ili projektom smatra se projekat čijom se realizacijom stvaraju uslovi kojima se podiže nivo sigurnosti i kvaliteta života građana, koji pozitivno utječe na zapošljavanje većeg broja osoba ovisno o vrsti i lokaciji projekta, kojim se povećava konkurentnost i ekonomičnost u privredi ili javnom sektoru, koji znatno doprinosi stimuliranju ekonomskih aktivnosti i konkurentnosti, razvoju fizičke infrastrukture, visokom kvalitetu socijalnog i kulturnog okruženja, obrazovanju i razvoju naučno-tehnološke infrastrukture, održivom razvoju i okolišu, i stvaranju zdrave zajednice. Nosioци implementacije razvojnih investicijskih programa ili projekata smatraju se organi uprave Federacije ili kantona, jedinica lokalne samouprave, upravne organizacije, odnosno upravne ustanove u okviru uprave ili samostalne upravne ustanove (zavodi, direkcije, agencije, instituti i sl.) ili javno preduzeće.

2. Implementacija projekata u Tuzlanskom kantonu u 2020. godini

U skladu sa Uredbom o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje programa javnih investicija («Službene novine Federacije BiH», broj 106/14 i 27/19), Ministarstvo privrede ima obavezu da najmanje jednom godišnje informiše Vladu Tuzlanskog kantona o utrošku sredstava kojima se finansiraju projekti uključeni u Program javnih investicija Tuzlanskog kantona.

Izvještaj o implementaciji projekata u Tuzlanskom kantonu u 2020. godini izrađen je na osnovu podataka sa stanjem do 31.12.2020. godine, koje su u skladu sa članom 18. Uredbe, Ministarstvu privrede dostavila nadležna resorna ministarstva i gradovi/općine ili javna preduzeća/ustanove koja implementiraju projekte i upravljaju sredstvima namjenjenim za realizaciju projekta i programa iz Programa javnih investicija.

Izvještajem su obuhvaćeni finansijski pokazatelji koji se odnose na projekte finansirane kako domaćim, tako i stranim sredstvima, kako bi Vlada Tuzlanskog kantona bila upoznata sa tokom realizacije projekta i ostvarivanju njihovih ciljeva.

Izvještaj obuhvata pregled statusa za projekte koji su u Programu javnih investicija prikazani kao projekti u implementaciji i obuhvataju projekte čija je realizacija u toku te projekte u pripremi i odobrene projekte, odnosno projekte za koje postoji važeća i zvanična odluka nadležnog tijela o osiguranju sredstava za implementaciju ili je izvjesno njihovo finansiranje. Pregled svih projekata u implementaciji Programa javnih investicija Tuzlanskog kantona sa stanjem na dan 31.12.2020. godine dat je u Prilogu 1. Izvještaja.

Prema podacima dostavljenim u IP obrascima o realizaciji projekata u 2020. godini i informacijama dobivenim u kontaktima sa predstavnicima ministarstava, gradova/općina i javnih preduzeća/ustanova, u toku 2020. godine završeno je ukupno šest projekata, čija je ukupna vrijednost iznosila 7.320.456,00 KM. Pregled osnovnih informacije o tim projektima prezentiraj je u Tabeli 1.

Tabela 1. Pregled završenih projekata u 2020. godini iz Programa javnih investicija Tuzlanskog kantona

R. br.	DAC	Naziv projekta	Vrsta finansiranja	Način finansiranja	Izvor finansiranja	Ukupna vrijednost	Realizovana sredstva	
1	210 TRANSPORT I SKLADIŠTENJE	Rehabilitacija saobraćajnice R 471 Lukavac-Vijenac-Banovići, dionica: Svatovac-Vijenac L=3400 m	Domaća sredstva	Vlastita sredstva	JU Direkcija regionalnih cesta Tuzlanskog kantona	660.000	660.000	
2		Rehabilitacija i sanacija regionalne ceste R-455a "Svatovac – Živinice – Bašigovci – Lukavica - Zelenika", dionica: Ciljuge – G. Lukavica od st. km. 1+130, do st. km. 4+630, u dužini L=cca 3.500 m	Domaća sredstva	Vlastita sredstva		745.936	745.936	
3		Rekonstrukcija regionalne ceste R-456 „Previle-Humci-Šibošnica“, dionica: Humci, kraj rekonstruisanog dijela - Jasenice	Domaća sredstva	Vlastita sredstva		577.809	577.809	
4		Rekonstrukcija regionalne ceste R-460 „Gračanica – Bukva - Doborovci – Srnice“, Srnice Gornje iz projekta – od završetka novog asfalta od st.km. 19+900 do st.km. 20+900	Domaća sredstva	Kredit		750.000	750.000	
			Domaća sredstva	Vlastita sredstva		65.564	65.564	
			Rekonstrukcija regionalne ceste R-460 „Gračanica – Bukva - Doborovci – Srnice“, Srnice Gornje iz projekta – od završetka novog asfalta od st.km. 19+900 do st.km. 20+900 Ukupno			815.564	815.564	
5		Izgradnja treće trake na regionalnoj cesti R-469 Živinice-Međaš, od kružnog toka kod crkve do kružnog toka skretanje za Međunarodni aerodrom Tuzla	Domaća sredstva	Kredit		JU Direkcija regionalnih cesta Tuzlanskog kantona	2.500.000	2.500.000
			Domaća sredstva	Vlastita sredstva		1.412.418	1.412.418	
		Izgradnja treće trake na regionalnoj cesti R-469 Živinice-Međaš, od kružnog toka kod crkve do kružnog toka skretanje za Međunarodni aerodrom Tuzla Ukupno		3.912.418		3.912.418		
210 TRANSPORT I SKLADIŠTENJE Ukupno						6.711.727	6.711.727	
6	110 OBRAZOVANJE	Izgradnja fiskulturne sale (JU OŠ "Sjenjak" Tuzla)	Domaća sredstva	Budžet	Budžet FBiH - potrošačka jedinica (FMON)	7.600	7.600	
				Budžet	Budžet TK - sufinansiranje (MON)	354.146	354.146	
				Budžet	Budžet općine -sufinansiranje (Grad Tuzla)	210.000	210.000	
				Budžet	Budžet TK - sufinansiranje (MPUZO)	36.983	36.983	
		Izgradnja fiskulturne sale (JU OŠ "Sjenjak" Tuzla)		608.729	608.729			
110 OBRAZOVANJE Ukupno						608.729	608.729	
ZAVRŠENI PROJEKTI UKUPNO						7.320.456	7.320.456	

Izveštaj o implementaciji Programa javnih investicija Tuzlanskog kantona za 2020. godinu sadrži podatke o 43 projekata u implementaciji, čija ukupna planirana vrijednost iznosi 236.659.179 KM, od čega se 198.339.347 KM odnosi na domaće izvore finansiranja, a 38.319.832 KM na ino sredstva.

U nastavku izveštaja je prezentiran pregled ulaganja u navedene projekte razvrstan po sljedećim kriterijima:

- vrsti finansiranja,
- lokaciji i
- DAC sektorima.

2.1. Realizacija projekata po vrsti finansiranja

U okviru Programa javnih investicija identificirana su dva izvora finansiranja, i to domaći (budžetska sredstva namijenjena za finansiranje javnih investicija i sufinansiranje projekata koji se finansiraju iz kredita i donacija, budžetska sredstva od GSM licence, sredstva kantona, gradova, općina, javnih preduzeća, fondova, banaka i krajnjih korisnika za sufinansiranje projekata) i ino (kredit ili donacije međunarodnih finansijskih institucija - Svjetska banka, Evropska investiciona banka, Evropska komisija te vlade pojedinih zemalja).

Ukupno finansiranje koje je u toku 2020. godine realizovano za implementaciju projekata uvrštenih u Program javnih investicija, iznosi ukupno 11.786.135 KM. Analizirajući izvore finansiranja navedenih projekata, utvrđeno je da je iz domaćih izvora finansiranja utrošeno ukupno ukupno 10.251.418 KM, dok je 1.534.717 KM realizirano iz ino izvora. U Tabeli 2. prikazan je detaljni pregled realizacije projekata po vrsti finansiranja.

Tabela 2. Realizacija projekata u implementaciji po vrsti finansiranja (u KM)

Vrsta finansiranja	Način finansiranja	Ukupna vrijednost	Realizovano u prethodnom periodu	Planirano za 2020. godinu	Realizovano u 2020. godini	Planirana ulaganja u 2021. godini	Plan za naredni period
Domaća sredstva	Budžet	136.779.515	22.373.854	5.608.331	7.833.808	13.116.309	89.614.319
	Kredit	16.599.189	12.917.117	1.141.072	715.269	2.468.498	498.305
	Grant	28.927.688	9.167.181	1.234.546	1.481.157	2.118.758	14.049.540
	Vlastita sredstva	16.032.955	2.299.503	3.348.681	221.184	3.513.072	6.299.102
Domaća sredstva ukupno		198.339.347	46.757.655	11.332.631	10.251.418	21.216.638	110.461.266
Ino sredstva	Kredit	18.780.773	8.151.563	1.790.776	676.785	5.157.123	4.930.438
	Grant	19.539.059	6.480.101	327.647	857.932	6.775.231	5.298.111
Ino sredstva ukupno		38.319.832	14.631.664	5.067.253	1.534.717	11.932.354	10.228.549
UKUPNO		236.659.179	61.389.318	16.399.884	11.786.135	33.148.992	120.689.815

2.2. Realizacija projekata po DAC sektorima

Klasifikacija sektora i podsektora u okviru Programa javnih investicija radi se prema dvije međunarodno prihvaćene klasifikacije:

- DAC nomenklaturi (Development Assistance Committee - Odbor za pomoć u razvoju) i
- COFOG nomenklaturi (Classification of the Functions of the Government) objavljene od strane Odjeljenja za statistiku Ujedinjenih nacija.

Za finansiranje projekata u 2020. godini najviše sredstava je utrošeno u sektoru transporta i skladištenja za realizaciju pet završenih projekata u ukupnom iznosu od 6.711.727 KM, te u sektoru vodosnabdijevanja i sanitacije za realizaciju 11 projekata koji su u toku implementacije u ukupnom iznosu od 8.213.354,00 KM. Detaljniji pregled realizacije projekata po DAC sektorima dat je u sljedećem tabelarnom prikazu:

Tabela 3. Realizacija projekata u implementaciji po DAC sektorima (u KM)

DAC Sektor	Broj projekata	Ukupna vrijednost	Realizovano u prethodnom periodu	Planirano za 2020. godinu	Realizovano u 2020. godini	Planirana ulaganja u 2021. godini	Plan za naredni period
110 OBRAZOVANJE	8	80.367.874	3.668.103	1.148.639	637.456	4.316.806	71.357.967
120 ZDRAVSTVO	2	8.626.000	3.091.219	809.781	700.000	609.781	300.000
140 VODOSNABDIJEVANJE I SANITACIJA	11	80.872.626	23.003.062	8.682.998	8.213.354	18.333.883	29.709.756
150 VLADIN SEKTOR I CIVILNO DRUŠTVO	1	350.000	79.771	0	0	76.729	193.500
160 OSTALE USLUGE I SOCIJALNA INFRASTRUKTURA	5	14.625.088	8.405.514	43.449	102.238	3.202.276	1.595.656
210 TRANSPORT I SKLADIŠTENJE	9	11.155.832	5.140.747	3.449.016	230.000	3.379.016	1.965.698
230 PROIZVODNJA I SNABDIJEVANJE ENERGIJOM	4	36.915.253	16.512.165	1.808.000	1.880.087	3.130.500	13.890.470
321 INDUSTRIJA	1	2.111.345	1.314.387	0	0	100.000	696.958
332 TURIZAM	2	1.635.161	174.351	458.000	23.000	0	979.810
PROJEKTI U IMPLEMENTACIJI UKUPNO	43	236.659.179	61.389.318	16.399.884	11.786.135	33.148.992	120.689.815

2.3. Realizacija projekata po lokacijama

Za finansiranje projekata u 2020. godini, od ukupno planiranih 16.399.884 KM, najviše sredstava je utrošeno na projekte na području grada Gradačca, i to za projekte vodosnabdijevanja i sanitacije te projekte iz oblasti transporta i skladištenja. Detaljan pregled realizacije projekata po lokacijama dat je u Tabeli 4.

Tabela 4. Ulaganja u 2020. godini u projekte u implementaciji po lokaciji implementacije (u KM)

Lokacija implemetacije projekta	Broj projekata	Ukupna vrijednost	Realizovano u prethodnom periodu	Planirano za 2020. godinu	Realizovano u 2020. godini	Planirana ulaganja u 2021. godini	Plan za naredni period
Čelić	1	1.558.595	532.210	0	0	0	0
Doboj Istok	5	9.350.497	2.055.980	67.564	159.046	750.717	6.378.255
Gračanica	4	37.877.924	24.682.641	6.398.897	1.559.183	9.017.448	2.025.327
Gradačac	8	38.947.664	11.222.039	887.574	5.330.267	6.645.070	15.382.745
Kalesija	2	6.425.946	4.988.092	0	0	0	1.437.854
Kladanj	1	1.650.657	0	370.215	0	420.215	1.230.442
Lukavac	3	16.195.809	4.655.387	180.000	1.729.986	4.057.346	4.939.148
Sapna	0	0	0	0	0	0	0
Srebrenik	6	11.904.741	582.826	2.226.836	331.000	2.659.360	6.412.720
Teočak	1	2.100.000	1.386.990	0	96.991	323.000	0
Tuzla	5	83.627.345	5.140.539	1.409.781	1.000.000	3.166.481	69.795.324
Živinice	2	20.853.115	2.985.115	1.850.000	1.579.662	3.100.338	13.088.000
Više općina TK	5	6.166.886	3.157.499	3.009.016	0	3.009.016	0
UKUPNO	43	236.659.179	61.389.318	16.399.884	11.786.135	33.148.992	120.689.815

Detaljan pregled projekata u implementaciji koji su obuhvaćeni Programom javnih investicija Tuzlanskog kantona sa stanjem na dan 31.12.2020. godine dat je u Prilogu ovog dokumenta.

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
Tuzlanski kanton
Ministarstvo privrede

MINISTAR
Mevludin Hodžić, dipl.ing.maš.

Broj: 03/1-24-28685-3/20
Tuzla, 24.02.2021. godine

Prilog: Pregled projekata u implementaciji Programa javnih investicija Tuzlanskog kantona sa stanjem na dan 31.12.2020. godine